Legenda:

|  |  |
| --- | --- |
|   | Zaključeno prema uputstvu |
|  | Još uvek ne adresirano, diskutovati i adresirati |



**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova - Republic of Kosovo**

***Qeveria - Vlada - Government***

***Ministria e Financave***

***Ministarstvo za Finansije – Ministry of Finance***

***KONCEPT DOKUMENT ZA IZMENE FISKALNIH I POLJOPRIVREDNIH POLITIKA ZA PROIZVODNJU DUVANA I CIGARETA NA KOSOVU***

Pripremljeno od Vladina Radna Grupa za Nacert Koncept Dokumenta

**Juli 2018**

Sažetak

[Sažetak koncept dokumenta 3](#_Toc519690141)

[Uvod 6](#_Toc519690142)

[1 Poglavlje: Definisanje problema 6](#_Toc519690143)

[2 Poglavlje: Ciljevi 12](#_Toc519690144)

[3 Poglavlje: Opcije 13](#_Toc519690145)

[Poglavlje 3.1: Opcija bez ijedne promene 13](#_Toc519690146)

[Poglavlje 3.2: Opcija za poboljšanje implementacije i izvršenja 13](#_Toc519690147)

[Poglavlje 3.3: Treća opcija izmene i dopune regulativa u oblasti proizvodnje duvana i cigareta 13](#_Toc519690148)

[4 Poglavlje: Identifikacija i procena budućih uticaja 14](#_Toc519690149)

[Poglavlje 4.1: Izazovi u prikupljanju podataka 15](#_Toc519690150)

[5Poglavlje: Komuniciranje i konsultacija 16](#_Toc519690151)

[Poglavlje 6: Upoređivanje opcija 17](#_Toc519690152)

[Poglavlje 6.1: Planovi implementacije za različite opcije 17](#_Toc519690153)

[Poglavlje 6.2: Tabela poređenja sa sve tri opcije 19](#_Toc519690154)

[Poglavlje 7: Zaključci i naredni koraci 21](#_Toc519690155)

[Poglavlje 7.1: Odredbe za praćenje i procenu 22](#_Toc519690156)

[Dodatak 1: Oblik procene ekonomskog uticaja 23](#_Toc519690157)

[Dodatak 2: Oblik procene o socijalnim uticajima 25](#_Toc519690158)

[Dodatak 3: Oblik procene uticaja na životnu sredinu 27](#_Toc519690159)

[Dodatak 4: Forma procene uticaja osnovnih prava 28](#_Toc519690160)

# Sažetak koncept dokumenta

|  |
| --- |
| **Opšte Informacije** |
| Naziv | KONCEPT DOKUMENT ZA FISKALNU PROMENU POLITIKE I POLJOPRIVREDNU PROIZVODNJU ZA DUVAN I CIGARETE NA KOSOVU |
| Ministarstvo | Ministarstvo finansija. |
| Kontakt osoba | G.Fatmir Gashi, zamenik ministra finansija, tel. +386 38 200 34 076 |
| GPRV | Tabela "A" |
| Strateški prioritet | Strategija prioriteta Vlade br. 2 - Ekonomski razvoj i zapošljavanje, Odluka Vlade br. 06/42 od 19.04.2018. Godine za analizu zahteva koji je podnela Privredna komora Kosova za podršku industriji duvana i cigareta na Kosovu.  |

|  |
| --- |
| **Odluka** |
| **Glavno pitanje** | Podrška domaćim proizvođačima duvana i cigareta kroz stvaranje povoljnijeg poslovnog okruženja. |
| **Sažetak konsultacija** | Polazeći od zahteva (PKK), kako bi se odgovorilo na probleme sa kojima se suočava poljoprivredni sektor, vlada je osnovala Radnu Međuvladinu grupu za analizu KPKK-a kao i izradu koncept dokumenta za tretiranje pravnog okvira za regulisanje ovog poljoprivrednog sektora.U toku konsultacija između MF, MPŠRR, MZ, MTI i drugih relevantnih aktera kao što su KIESA i drugi. Analizirani su posebni zakoni koji uređuju pitanje proizvodnje, prerade i prometa duvana i cigareta. Sve uključene strane se slažu da je naša zemlja trenutno primenjuje politiku koja ne podstiču na domaću proizvodnju duvana i cigareta, odnosno ne štiti "potencijalnog proizvođača" od uvoza duvana i cigareta. Štaviše, proizvodnja duvana nije deo grupe poljoprivrednih kultura koje podržava Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ruralnog razvoja. Revidirani zakoni su:* Zakon br. 04 / L-041 za proizvodnju, berbu, preradu i trgovinu duvana;
* Carinski zakon Kosova i Zakon o akcizama br. 03-l-109;
* Zakon br. 04 / L099 izmena i dopuna Kosovskog carinskog i akciznog zakona br. 03 / l-109;
* Zakon br. 04 / L-021 o akcizama na duvanske proizvode;
* Zakon br. 03 / L-220 izmena i dopuna Zakona br. 03 / L-112 o akcizama na Kosovu;
* Odluka Vlade Republike Kosovo br. 11/64, dt. 16. decembar 2015. godine
* Zakon br. 04 / L-156 o kontroli duvana;
* Administrativno uputstvo (MPŠRR) o vrsti, oceni i kriterijumima za procenu duvana, sadržaju i radu stručnih komisija;
* Administrativno uputstvo (MTI) 04/2016 za utvrđivanje uslova i kriterijuma za subjekte koji se bave trgovinom duvana i njegovim proizvodima;- Godišnji program podrške poljoprivredi;
 |
| [Navesti glavne aktivnosti javne konsultacije koje se sprovode. Takođe, navedite datum početka i datum završetka javne konsultacije putem Interneta. Navedite broj organizacija koje su odgovorile na ove konsultacije, broj primljenih komentara i glavne zaključke procesa konsultacija sa javnošću. Pozovite se na izvještaj o javnoj konsultaciji koji se mora dostaviti zajedno sa konceptom za odobrenje od strane Vlade.]Radna grupa tokom rada na izradi Koncept Dokumenta je održala niz konsultativnih sastanaka sa svim zainteresovanim stranama. Prethodne među-institucionalne konsultacije sprovedene su od 25. juna 2018. do 13. jula 2018. godine (15 radnih dana). |
| **Predložena opcija** | Treća opcija se smatra povoljnijom. Grupa preporučuje izmene zakonske regulative kako bi:1.- Stopa akcize za cigarete proizvedene na Kosovu se procenjuje korišćenjem metode "ad valorem" (po vrednosti) i izračunava se u maloprodajnoj ceni cigareta proizvedenih na Kosovu. Stopa akcize je 30% maloprodajne vrednosti.2.- Mere i kriterijumi za podršku ruralnom razvoju za narednu godinu 2019. godine trebaju biti stavljeni na duvan između poljoprivrednih kultura koje subvencionira Vlada. Isplata za subvencije duvana trebalo bi da se odnosi na isporuku proizvoda skupljačima (slično slučaju subvencionisanja mleka za stočareOva preporučena opcija je detaljno elaborirana u Poglavlju 3: Opcije. |

|  |
| --- |
| **Glavni očekivani uticaji** |
| Budžetski uticaji | Primenjuje se unutar postojećih budžetskih granica. |
| Ekonomski uticaji | • Ukupan ekonomski rast. • Poboljšanje trgovinskog bilansa zemlje• Lojalna konkurencija na tržištu• Povećanje broja radnih mesta u poljoprivredi i duvanskoj industriji,,• Povećanje broja proizvođača duvana, |
| Socijalni uticaji | • Smanjenje stope nezaposlenosti u ruralnim područjima,• Podizanje blagostanja stanovništva u ruralnim područjima,• Ukupna kriza kriminaliteta. |
| Uticaji na životnu sredinu | Nema relevantnih očekivanih uticaja u ovoj kategoriji. |
| Među-sektorski uticaji | • Imaće pozitivne uticaje na sektor trgovine sa inputima i poljoprivrednim mašinama |
| Administrativne takse za kompanije | [Ne stvaraju administrativnih opterećenja za preduzeća |
| MSP test | [Pokažite da li se primenjuje test za MSP, ako nije, reci zašto. Ako jeste, pokažite glavne nalaze.]• ?• ? |

|  |
| --- |
| **Naredni koraci** |
| **Kratkoročni** | 1. Izmena odluku Vlade Republike Kosovo br. 11/64 od 16.12.2015.

2. Da bi se ostvarile predviđene izmene, treba menjati Zakon br. 03 / L-220 o  izmeni i dopuni Zakona br. 03 / L-112 o akcizama na Kosovu;* Stopa akcize za cigarete proizvedene na Kosovu procenjuje se metodom "ad valorem" (po vrednosti) i izračunava se u maloprodajnoj ceni cigareta proizvedenih na Kosovu.
* Stopa akcize je 30% maloprodajne vrednosti.2. Izmijesiti / dopuniti Administrativno uputstvo (MPŠRR) o merama i kriterijumima za podršku ruralnog razvoja za narednu 2019. godinu, uvođenjem duvana između poljoprivrednih kultura koje subvencionira Vlada.
 |
| **Srednjoročni** | 1. U razvojnim politikama poljoprivrede za naredne godine planira se subvencionisati duvan proizveden na Kosovu u vrednosti od 1 evra / kg.
2. - Isplata za subvencije duvana odnosi se na isporuku proizvoda skupljaćima (slično kao subvencija mleka za stočare).
 |

# Uvod

Trenutno u našoj zemlji primenjuju se fiskalne politike koje ne podstiču domaću proizvodnju duvana i cigareta, odnosno ne štite "potencijalne proizvođače" od uvoza duvana i cigareta. Implementacija sporazuma CEFTA i SSP, omogućava uvoz duvana i cigareta na Kosovu po stopi 0% ako je uvoz dolazio iz zemalja članica CEFTA, odnosno sa skraćenom carinskom stopom od 7%, ako se uvoz obavi iz zemalja EU-e, Trenutne poreske stope akcize su za 1 kg cigareta 45 evra, odnosno 35 evra za kilogram duvana. Stope se podjednako primenjuju kao na uvezene , tako i na domače proizvode.

Naša zemlja je takođe zaostala u smislu uspostavljanja povoljnih politika za razvoj poljoprivrede. Dok su druge zemlje u regionu izdvojili značajne sume za razvoj poljoprivrede u obliku grantova za osnivanje proizvodnih kapaciteta, kao i subvencionisanja poljoprivrednih proizvoda, iznos dodeljen od strane Vlade Republike Kosova je veoma nizak u poređenju sa onim što zemlje u regionu izdvajaju za razvoj poljoprivrede. Samo u posljednjih 2-3 godine ova finansijska podrška je blago porasla, ali je i dalje daleko od onoga što je potrebno za povećanje kapaciteta poljoprivredne proizvodnje. Da bi sesituacija još otežala, proizvodnja duvana ne spada u grupu poljoprivrednih kultura koje su podržane od strane Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i ruralnog razvoja (MPŠRR).

Figura 1: Tabela opštim informacijama koncept dokumenta

|  |  |
| --- | --- |
| Naziv | KONCEPT DOKUMENT ZA IZMENU FISKALNE I POLJOPRIVREDNE POLITIKE ZA PROIZVODNJU DUVANA I CIGARETA NA KOSOVU |
| Ministarstvo | Ministarstvo Finansija |
| Kontakt osoba | G. Fatmir Gashi, zamenik ministra finansija, predsedavajući Radne grupe za izradu koncepta, tel +386 38 200 34 076 |
| GPRV | Tabela “A” |
| Strateški prioritet | Strategija prioriteta Vlade br. 2 - Ekonomski razvoj i zapošljavanje, Odluka Vlade br. 06/42 od 19.04.2018. Godine za analizu zahteva koji je podnela Privredna komora Kosova za podršku industriji duvana i cigareta na Kosovu. |
| Radna grupa | ZG-din Fatmir Gashi, zamenik ministra finansija, predsedavajućiGospodin Enis Spahiu, direktor pravnog ureda Ministarstva finansijaG-din Shikeri Makhuni, zamenik ministra u MPŠRRGospodin Besian Mustafa, šef KIESAPredstavnik Vladinog koordinacionog sekretarijataPredstavnik Pravnog ureda Kabineta premijeraPredstavnik Pravnog ureda Ministarstva zdravljaPredstavnik Pravnog ureda Ministarstva trgovine i industrije |
| **Dodstne Informacije** | Zahtev Kosovske privredne komore za podršku industriji duvana i cigareta na Kosovu. |

# 1 Poglavlje: Definisanje problema

Glavni problem koji se razmatra u ovom Konceptu je neadekvatna politika za podršku lokalnih proizvođača duvana i cigareta*.*

Od kraja rata 1999. godine, Kosovo je izgradilo takvu fiskalnu politiku koja ima za svoj glavni cilj prikupljanje poreza potrebnih za finansiranje javne potrošnje.

Koristeći jednostavan sistem za prikupljanje i obračuna poreza, po standardnoj carinskoj stopi od 10% na uvoz gotovo svih proizvoda, ova politika nije napravljena sa namerom da se zaštiti bilo poljoprivredne ili industrijske proizvodnje u zemlji. carinska stopa od 10% bila je suviše mala da pruži zaštitu od uvoza na domaće proizvođače, naročito kada zbog političkog statusa zemlje, roba se uvozi iz Srbije, Crne Gore i Makedonije, one su oslobođene od carine plaćanja poreza na 10%.

Do 1989. godine, kada je srpska vlada ukinula autonomiju Kosova i dovela u ekonomiju zemlje pod nasilnom kontrolom, Kosovo je poznato kao veliki proizvođač duvana i cigara. Sa hiljade porodica u regionu Gnjilana i Đakovice zasadio duvan i predala isti uglavnom za prodaju u fabrici za preradu duvana i proizvodnju cigareta u Gnjilanu. Sa uvođenjem privremenih mera u rukovodstvo fabrike i odlazak većine zaposlenih iz albanske nacionalnosti, Ko-Operanti poljoprivrednici počeli su da prestaju sa sadnjom duvana samim tim i fabrika je smanjila proizvodnju cigareta. Posle 1999. godine bilo je pokušaja da se "oživi" fabrika, pa čak i proizvodnja duvana, ali ovo do sada nije postignuto. U 2007. godini je pokušano da se ponovo aktiviraju fabrike od strane južno-afričkih kupaca "McCroft", ali u odsustvu institucionalne podrške u pogledu fiskalne i poljoprivredne politike, kompanija u pitanju nije uspela u tome i napustila Kosovo . Kompaniju su 2013. godine kupili novi kupci i danas upravlja novim imenom "Premium Tobacco Group".

Figura 2: Dotični dokumenti politika, zakoni i podzakonski akti

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Dokument o politici, zakon ili podzakonski akt | **Odnos sa politikom ili planski dokument preko interneta ili pravnih akata u Službenom glasniku** | **Državne institucija (e) odgovorne za implementaciju** | **Uloga i dužnosti institucije (institucija)** |
| CEFTA sporazum | <http://cefta.int/legal-documents/>  | MTI | Sprovodioc sporazuma. |
| Zakon br. 04 / L-041 o proizvodnji, sakupljanju, preradi i prometu duvana; | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2783> | Za sprovođenje ovog zakona dužno je MPŠRS | Sprovođenje ovog zakona i donošenje podzakonskih akata, kao i upravljanje procesom licenciranja proizvođača i prerađivača duvana. |
| Kosovski carinski i akcizni kod br. 03-l-109 | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2600>  | Ministarstvo finansija |  |
| Zakon Br. 04/L099 O Izmeni i dopuni Kosovskog Zakonika Carina i Akciza br. 03/L-109 | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2823>  | Ministarstvo finansija | Kosovski carinski i akcizni kod rešava pitanje uvoza, izvoza, proizvodnje, prerade i prometa duvana i cigareta i reguliše pitanje nadzora, izveštavanja i kontrole licima licenciranim za proizvodnju ili prodaju duvanskih proizvoda. |
| Zakon br. 04 / L-021 o akcizama na duvanske proizvode | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2779>  | Ministarstvo finansija | Ovim zakonom uređuju se stope akcize za robu iz Aneksa A ovog zakona, koji se puštaju u slobodan promet na teritoriji Republike Kosovo. |
| Zakon br. 03 / L-220 izmena i dopuna Zakona br. 03 / L-112 o akcizama na Kosovu | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2688>  | Ministarstvo finansija | Ovim zakonom uređuju se stope akcize za robu iz Aneksa A ovog zakona, koji se puštaju u slobodan promet na teritoriji Republike Kosovo. |
| Odluka Vlade Republike Kosovo br. 11/64 od 16. decembra 2015. godine | <http://www.kryeministri-ks.net/repository/docs/Vendimet_e_Mbledhjes_se_64-te_te_Qeverise_se_Republikes_se_Kosoves_2015.pdf>  | Vlada Republike Kosova | Vlada Republike Kosovo, odlukom br. 11/64 od 16. decembra 2015. godine, odredila je stopu akcize na duvan po specifičnom godišnjem kalendaru. Član 3 Zakona o izmenama i dopunama Zakona br. 03 / L-112 o porezima na akcize na Kosovu, omogućava Vladi Republike Kosova, u konsultaciji sa Komisijom za budžet i finansije Skupštine Republike Kosova, da promeni stopu poreza na akcize u Aneksu A priložen sa ovim zakonom. U posebnim slučajevima, Vlada Republike Kosovo, u konsultaciji sa Komisijom za budžet i finansije Skupštine Republike Kosovo, može da doda spisak roba iz Aneksa A ovog zakona koji će biti predmet stope akcize. |
| Zakon br. 04 / L-156 o kontroli duvana | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=8665>  | MTI | Ovaj zakon određuje mere zabrane, ograničava upotrebu duvanskih proizvoda, komponente duvana, sprečava štetne efekte upotrebe duvanskih proizvoda i nadgleda sprovođenje zakona. |
| Administrativno uputstvo (MPŠRR) br. 3/2015 o utvrđivanju forme, sadržaja i načina izdavanja dozvole za sakupljanje, industrijsku preradu duvana i njenih proizvoda | <http://www.mbpzhr-ks.net/repository/docs/UA_MBPZHR_Nr_032015__FINAL.pdf> | MBPZHR | Ovo Administrativno Uputstvo definiše kako proizvođači duvana moraju dati pismenu izjavu MPŠRR-u sa podacima o mestu proizvodnje, površini, vrsti, stepenu i planiranoj proizvodnji duvana u registru podataka i kriterijume za procenu duvana. |
| Administrativno uputstvo (MTI) br. 04/2016 o definisanju uslova i kriterijuma za subjekte koji se bave trgovinom duvana i njegovim proizvodima | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=12340>  | MTI | Ovo Administrativno uputstvo postavlja kriterijume i uslove za izdavanje dozvole i administrativnu naknadu koju plaća subjekt koji se bavi izvozom, uvozom za plasiranje duvana i njegovih proizvoda. |
| Program Vlade 2017-2021 | <http://www.min-rks.net/repository/docs/programi_i_qeverise_se_republikes_se_kosoves_2017_2021.pdf>  | Vlada Republike Kosova | Vlada će, u skladu sa Ustavom zemlje, promovisati vrednosti slobode, mira, demokratije, jednakosti i poštovanja prava i sloboda pojedinca, bez odustajanja u nijednom trenutku od zakona, imovinskim pravima, zaštiti životne sredine, socijalnog prava, podele moći, tržišne ekonomije i drugih vrednosti koje su standard demokratskih društava. |
| Godišnji program podrške poljoprivrediAdministrativno uputstvo (MPŠRR) br. 05/2018 o merama i kriterijumima za podršku ruralnom razvoju za 2018. (Napomene: Ovo Administrativno uputstvo se priprema za svaku kalendarsku godinu, tako da se za 2019 očekuje usvajanje pre kraja ove godine) | <http://www.mbpzhr-ks.net/repository/docs/882_UANr052018_per_Masat_dhe_kriteret_e_PZHR_per_v2018_sh10418.pdf> | MPŠRR | Ovaj program omogućava poljoprivredi da dobije podršku od Vlade, bilo kroz specifične godišnje subvencije namenjene za područja zasada sa određenom kulturom useva, ili podršku Vlade u investicijama za povećanje proizvodnih kapaciteta obuhvatajući i poljoprivredni mehanizam. Podržane mere u okviru Programa ruralnog razvoja 2018 |
| Ruralni Razvojni Program Rural 2018 | <http://www.mbpzhr-ks.net/repository/docs/Programi_Shqip28318.pdf>  | MPŠRR | adresiraju specifični agro-prehrambene potrebe sektora i ruralnih područja na Kosovu, su u potpunoj koherentnosti sa IPARD programom finansiranim od strane EU za podršku kandidatskim i pred-pristupnim zemljama kandidata za razvoj i jačanje sektora poljoprivrede i ruralnog razvoja konkurent na lokalnom tržištu EU. |

U cilju prevazilaženja neadekvatnih politika podrške domaćim proizvođačima duvana i cigareta, pokrenut je nacrt Koncepta. Potreba za izradom ovog koncepta predstavljena je kao aktuelna legislativa o akcizama i podrška razvoju poljoprivrede ne odgovara na potrebe i potrebe lokalnih proizvođača. Duvan je industrijski poljoprivredni proizvod koji je u prošlosti mnogo seo na Kosovu i bio je izvor prihoda za hiljade kosovskih porodica. Sadašnje zakonodavstvo o akcizama na Kosovu ne pruža institucionalnu podršku za proizvodnju duvana i cigareta na Kosovu, za koji se veruje da je uticalo na gotovo potpuno iscrpljivanje ove industrije na Kosovu. Takođe važeće zakonodavstvo koje reguliše pitanje podrške razvoju poljoprivrede na Kosovu ne predviđa specifičnu podršku za sadnju duvana na Kosovu.

Trenutno u našoj fiskalnoj politici zemlje primenjuju se fiskalne politike koje ne podstiču domaću proizvodnju duvana i cigareta, odnosno da ne štite "potencijal" proizvođače na uvezenu duvana i cigareta.

Implementacija sporazuma CEFTA i SSP, omogućava uvoz duvana i cigareta na Kosovu po stopi 0% ako se uvoz vrši iz zemalja članica CEFTA, odnosno po skraćenoj carinskoj stopi od 7%, ako uvoz dolazi iz zemalja Evropske unije.

Trenutne akcize poreske stope su 45 evra za 1 kg cigareta, odnosno, 35 evra za jedan kilogram duvana i iste su primenjive na uvezene kao i domaće proizvode .

Naša zemlja je takođe zaostala u smislu uspostavljanja povoljnih politika za razvoj poljoprivrede. Dok su drugim zemljama u regionu dodeljena značajne sume za razvoj poljoprivrede u obliku grantova za osnivanje proizvodnih kapaciteta, kao i subvencionisanja poljoprivrednih proizvoda, iznos dodeljen od strane vlade je veoma nizak u odnosu na zemlje u regionu koje dele za razvoj poljoprivrede. Samo u posljednjih 2-3 godine ova finansijska podrška je blago porasla, ali je i dalje daleko od onoga što je potrebno za povećanje kapaciteta poljoprivredne proizvodnje. Da bi se situacija još otežila, proizvodnja duvana ne spada u grupu useva koji su podržani od strane Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i ruralnog razvoja.

Figura 3: Srž problema, koji predstavlja osnovni problem, njeni razlozi i efekti

|  |  |
| --- | --- |
| **Efekti** | Spori ekonomski razvoj |
| Visoka nezaposlenost u ruralnim područjima |
| Niski proizvodni kapaciteti |
| Negativan trgovinski bilans |
| **Glavni problem** | **Neadekvatna politika podrške lokalnim proizvođačima duvana i cigareta** |
| **Razlozi** | Nedostatak zakonske regulative za podršku / stimulisanje proizvođača duvana i cigareta. |
| Jedinstvena primena akcize kao uvoznika i proizvođača |
| Ne-kultivisanje duvana |

Sledeća slika prikazuje identifikovane zainteresovane strane. Takođe ukazuje na to da li su pogođeni uzrocima, efektima ili oboma. Pored toga, poslednja kolona u sadržaju pokazuje kako su pogođeni. Poglavlje 5 pruža informacije o tome kako se konsultuju ovi akteri.

Figura 4: Pregled zainteresovanih strana na osnovu definicije problema

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Ime zainteresirane stranke | **Uzrok-ci sa kojima je strana povezana** | **Efekat-ti sa kojim-a je strana povezana** | Način na koji je stranka povezana sa ovim uzrokom (uzrocima) ili efektom (efektima) |
| MF | Fiskalne politike | Spori ekonomski razvoj | Uređivač fiskalnih politika |
| MPŠRR | Ne subvencioniranje | Nedostatak kultivacije duvana | Implementacija Programa podrške poljoprivredi |
| MTI, | CEFTA | Negativan trgovinski bilans | Odgovornosti za trgovinsku politiku i implementaciju CEFTA sporazuma |
| Poljoprivrednici / farmeri | Nekultivisanje duvana | Visoka nezaposlenost,Niski proizvodni kapaciteti | Duvanska kultivacija i nezaposlenost u ruralnim zemljama |
| Klub proizvođača Kosova |  | Gubitak članstva u klubu | Proizvođači cigareta |
| Privredna komora |  | Nezadovoljstvo članstvomNe adresiranje zahteva poslovnih zajednica | Proizvođači cigareta |

# 2 Poglavlje: Ciljevi

Na osnovu strateškog prioriteta Vlade za ekonomski razvoj i zapošljavanje, opšti cilj ovog predloga je da se rehabilituje duvanska industrija na Kosovu, smanjenje nezaposlenosti kroz uključivanje seoskog stanovništva u uzgoju duvana i povećanje proizvodnje i izvoza kroz poboljšane fiskalnih politika i subvencionisanje poljoprivrednika i proizvođača duvana i cigareta. Naša zemlja ima višegodišnju tradiciju proizvodnje duvana, od hiljada kosovskih porodica u prošlosti uspelo je da generiše prihode. Poljoprivreda je jedna od najboljih mogućnosti naše zemlje za povećanje ekonomskog rasta, zamenu uvoza i rast izvoza. Prioritet podrška ovaj sektor je direktno učešće žena u ruralnim sredinama, to će pozitivno uticati na rodne ravnopravnosti i poboljšanje njihove dobrobiti.

Pored proizvodnje duvana, naša zemlja ima dugu tradiciju u proizvodnji cigareta. Fabrika duvana u Gnjilanu ima kapacitet prerade 6.000 tona duvana godišnje i proizvodnju cigareta kapacitet od 3.000 tona godišnje.

Oživljavanje tradicije sadnje duvana i proizvodnju visokog kvaliteta u Gnjilana, ali i drugih delova Kosova (blizina Đakovice), otvorili veoma velike ekonomske izglede za lokalno stanovništvo. Poljoprivrednici osim što bi mogli zaposliti članove svoje porodice, takođe mogu zaposliti druge ljude izvan porodice, jer će taj prihod moći stvoriti i postići pokrivanje troškova koji nastaju za zaposlene i prihode za njih.

Duvan proizveden mogu lako biti izvezeni u kojim tržištima i nastavio tamo potražnje, ali komad tkanine koristi za proizvodnju cigareta prodatih na domaćem tržištu.

Specifični ciljani ciljevi su:

1. Izmena metode izračunavanja stope akcize na duvan i cigarete.

2. Izmena sadašnje poljoprivredne politike, koja bi omogućila subvencioniranje subvencija za duvan.

Figure 5: Objektivat relevante të Qeverisë

|  |  |
| --- | --- |
| **Relevantni cilj**  | **Naziv relevantnog planskog dokumenta (burimi)** |
| Strateški prioritet Vlade br. 2 - Ekonomski razvoj i zapošljavanje | Program Vlade 2017-2021 |

# 3 Poglavlje: Opcije

U nastavku predstavljene su detaljnije tri opcije u rešavanju neadekvatnog problema politike za podršku proizvođačima duvana i cigareta.

Procenjuje se da prva opcija "nijedna izmena" i druga opcija "za poboljšanje implementacije i izvršenja" nisu u mogućnosti rešiti problem. Grupa procenjuje da je treća opcija obuhvatanja akcize i subvencija u ovu oblast najprihvatljivija opcija.

## Poglavlje 3.1: Opcija bez ijedne promene

Radna grupa procenjuje da ako situacija ostane nepromenjena, onda se ne očekuje pozitivan razvoj u podsticanju proizvodnje duvana i cigareta. Ovo bi negativno uticalo na ekonomski razvoj, zapošljavanje sa naglaskom na ruralnim područjima, kapacitete proizvodnje duvana na Kosovu i trgovinski bilans. Zbog toga se ova opcija ne preporučuje.

## Poglavlje 3.2: Opcija za poboljšanje implementacije i izvršenja

Radna grupa je analizirala Opciju za "poboljšanje implementacije i izvršenja" i procjenjuje da je poboljšanje implementacije i izvršenja u ovom slučaju irelevantno. Mora se posvetiti izbegavanju nedostataka dopunjavanjem regulatornih promena u podršci domaćoj proizvodnji.

## Poglavlje 3.3: Treća opcija izmene i dopune regulativa u oblasti proizvodnje duvana i cigareta

Radna grupa, nakon opširne analize i konsultacija sa zainteresovanim stranama, preporučuje da se izmene izvrše na sledeći način:

- Izmeniti odluku Vlade Republike Kosova br. 11/64 od 16.12.2015. Da bi se ostvarile predviđene izmene, Zakona br. 03 / L-220 izmena i dopuna Zakona br. 03 / L-112 o akcizama na Kosovu, odnosno odluke Vlade Republike Kosovo br. 11/64 od 16. decembra 2015. godine. Stopa akcize za cigarete proizvedene na Kosovu se procenjuje korišćenjem metode "ad valorem" (po vrednosti) i izračunava se u maloprodajnoj ceni cigareta proizvedenih na Kosovu. Stopa akcize je 30% od maloprodajne vrednosti.

- Izmeniti / dopuniti Administrativno uputstvo (MPŠRR) o merama i kriterijumima za podršku ruralnom razvoju za narednu 2019. godinu, uvođenjem duvana između subvencionisanih poljoprivrednih kultura od strane Vlade. Zbog toga, Administrativno uputstvo (MPŠRR) takođe treba izmeniti i dopuniti kod mera i kriterijuma za podršku ruralnog razvoja. U razvojnim politikama poljoprivrede za naredne godine planira se subvencionisanje duvana proizvedenog na Kosovu, u vrednosti od 1 evra / kg. Subvencija za subvencije za duvan se odnosi na isporuku proizvoda kolekcionarima (slično slučaju subvencije mleka za poljoprivrednike).

Ove akcije će imati pozitivan efekat, što će rezultirati povećanim ekonomskim rastom, rastom zaposlenosti sa naglaskom na ruralnim područjima, razvojem kapaciteta za proizvodnju duvana na Kosovu i poboljšanjem trgovinskog bilansa. Zbog toga se preporučuje ova opcija.

# 4 Poglavlje: Identifikacija i procena budućih uticaja

Sledeća tabela prikazuje se identifikuju najznačajnije uticaje. Aneksi 1 do 4 predstavljaju procenu svih uticaja u skladu sa sredstvima za identifikaciju ekonomskih, socijalnih, ekoloških i uticaja osnovnih prava. Ovi sredstva su navedena u Priručniku za izradu koncept dokumenata. Četiri priloga takođe pokazuju procenu značaja različitih uticaja i poželjnog nivoa analize.

Figura 6: Najvažniji identifikovani uticaji za kategoriju uticaja

|  |  |
| --- | --- |
| Kategorije uticaja | **Identifikovani relevantni uticaji**  |
| Ekonomski uticaji | • Povećanje trenutnog broja radnih mesta, sa naglaskom na ruralnim područjima* Razvoj proizvodnih kapaciteta duvana i cigareta na Kosovu Povećanje broja novih preduzeća
* Smanjenje administrativnog opterećenja poljoprivrednika i preduzeća,
* Povećanje direktnih stranih investicija
* Lojalna konkurencija u proizvodnji duvana i cigareta
* Ukupan ekonomski rast.
* Povećanje izvoza i poboljšanje trgovinskog bilansa..
 |
|  | • Smanjivanje stope nezaposlenosti,• povećanje ukupnog blagostanja,• Veće mogućnosti za ulaganje u socijalne programe, obrazovanje, sport,  sigurnost i javno zdravstvo itd.• Ukupno smanjenje kriminaliteta, nasilja u porodici itd.. |
| Socijalni uticaji | U ovoj kategoriji se ne očekuju relevantni uticaji |
| Uticaji na životnu sredinu | U ovoj kategoriji se ne očekuju relevantni uticaji |
| Uticaji na osnovna prava na polni uticaj | Pozitivno utiče na zapošljavanje žena u ruralnim područjima, čime se poboljšava njihov položaj u porodici i društvu.. |
| Uticaj socijalne jednakosti | Pozitivno utiče, jer zapošljavanje značajnog broja ljudi koji su trenutno nezaposleni imaće pozitivan efekat na suzbijanje siromaštva i povećanje kvaliteta životnog standarda za ove pojedince i njihove porodice. |
| Uticaji na omladinu | Ima pozitivan uticaj, jer će mladi biti najviše koristi od zapošljavanja u ovoj industriji |
| Uticaji na administrativno opterećenje |  |
| Uticaj na SMP-a | U ovoj kategoriji se ne očekuju relevantni uticaji. Očekivanja su da će, kao rezultat direktnog, ali i indirektnog uticaja razvoja ove industrije, broj malih preduzeća porasti. Pozitivni uticaj neće biti samo uspostavljanje novih preduzeća, već i rast i osnaživanje postojećih MSP. |

Prva i druga opcija ne donose nikakve promene i ne očekuju se nikakvi drugi uticaji iz trenutne situacije. Treća mogućnost je jedina opcija koja se očekuje da će doneti pozitivne promene u duhanskoj industriji i njenim proizvodima.

Sadašnje stanje trgovine, fiskalne politike i poljoprivredne politike ne dopušta Podsticaj proizvodnje duvana i cigareta na Kosovu, dok ostale susedne zemlje (Makedonija, Srbija, Albanija) primenjuju posebne politike kroz koje podstiču proizvodnju duvana i cigara u svojim zemljama. Službeni podaci tih zemalja pokazuju mere koje su ove zemlje poduzele kako bi stimulirale proizvodnju duvana, od primene različitih poreznih stopa za domaću proizvodnju do direktnih financijskih podsticaja plaćanjem subvencija poljoprivrednicima proizvođača.

Postoje dokazi iz prošlosti, da su mnoge kosovske porodice stvorile prihod od sadnje duvana. Podaci iz arhiva bivše fabrike duvana u Gnjilanu govore o više od 8.000 poljoprivrednika koji su pušili samo u regionu Pomoravlja. Iako su sve to bile porodične aktivnosti (ne komercijalne poslovi), procenjuje se da je bilo više od 40.000 (članova porodica) koje su sudelovale u sadnji duvana.

Oživljavanje ove industrije će stvoriti mogućnosti za otvaranje novih radnih mesta, povećanje prihoda za obitelji u selu, povećanje zaposlenosti žena i uopšte mladih ljudi u kojima je kategorija nezaposlenosti veća.

Početak proizvodnje doneće i druge pozitivne učinke, kao što su: povećanje domaće proizvodnje, povećanje izvoza, povećanje kupovne moći porodica u ruralnim područjima i poboljšanje njihovog životnog standarda.

## Poglavlje 4.1: Izazovi u prikupljanju podataka

Da bi pripremili Koncept dokument, istraženi su različiti izvori informacija. Kako bi se prikupili potrebni podaci o pitanjima iznesenim u ovom dokumentu, uglavnom se koriste podaci objavljeni na internet stranicama relevantnih institucija. Uz sve brojne publikacije, posebno one koji se bave zakonskim i podzakonskim aktima koji su lakše postignuti, izazov je prikupljanje podataka o proizvodnji duvana u prošlosti. U nedostatku duvana zasađenih površina, nema podataka o stvarnom trošku proizvodnje duvana i podacima o dohotku koji će se stvoriti za određeno područje od 1 ha. Posedovanje ovih informacija omogućilo bi najtačniju identifikaciju prihoda za poljoprivrednike, ali i za nivo prihoda koji će se ostvariti iz poreza koji će se prikupljati.

# 5Poglavlje: Komuniciranje i konsultacija

[Navedite ovdje glavne strane, identificirane na slici 4 poglavlja o definiranju problema. Navedite glavne zaključke koji su usledili iz savetodavnih aktivnosti u tekstu. Navedite sve savetodavne aktivnosti koje se provode u donjoj tablici. Priložite priloge vezane uz konsultacije i komunikacijske aktivnosti, kao što su saopštenja za javnost, i saopštenja o događajima itd. Ako neke zainteresirane strane nisu konsultirane, objasnite zašto. Ako su vrlo važne strane i oni pozvani da sudeluju u savetodavnim aktivnostima, ali nisu sudelovali, navedite u kojem je slučaju poziv bio poslan da ta stranka nije sudelovali. Objasnite i koje su druge radnje poduzete kako bi se utvrdilo jesu li zainteresirane strane u mogućnosti sudelovati u savetodavnim aktivnostima.]

Tokom pripreme zakonske strategije 2018. i programa Vlade Republike Kosovo za 2017. - 2021. informacije su prikupljene radi informisanja  direktnim i indirektnim metodama, uključujući pitanja vezana za poboljšanje podrške proizvođača duvana i cigareta ,

Radna je grupa uspela sprovesti komunikaciju i interne konsultacije, saopštavajući ciljeve Vlade za poboljšanje podrške proizvođača duvana i cigareta.

Objasnite šire o tome kako se konsultuju stranke od interesa

Figura 7: Sažetak aktivnosti obavljenih komuniciranja i konsultacija za koncept dokumenat

|  |
| --- |
| Proces konsultacija ima za cilj: Obraćanje interesa svih uključenih strana, uzimajući u obzir najbolje mogućnosti i iskustva u ovoj oblasti.* [Dajte informaciju ovde]
* [Kada KD šalje za javne konsultacije, kolona za budžet treba da se izbriše.]
* [Kada se KD šalje na javnu raspravu, naziv kolone "Indikativni rok" trebao bi biti promenjen u "Vremensko ograničenje".]
 |
| Glavni cilj | Ciljana grupa | **Aktivnosti** | **Komunikacija/saopštenje** | **Indikativni rok** | **Potrebni budžet** | **Odgovorno lice**  |
| Sastanak je otvoren za sve zainteresirane strane | Sve zainteresirane strane | Javni susret  |  |  |  |  |
| Javno savetovanje u pisanom obliku | Sve zainteresirane strane | Objava konsultacija na portalu za javnu raspravu |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

# Poglavlje 6: Upoređivanje opcija

Radna grupa je tokom izrade koncepta pregledala sledeće tri opcije:

Opcija 1: Opcija bez promene

Opcija 2: Opcija za poboljšanje implementacije i izvršenja

Opcija 3: Treća opcija dopunjuje regulatorne promene u oblasti proizvodnje duvana i cigareta

Opcija 1 znači da se ne mijenja postojeća regulativa, što znači očuvanje statusa kuo i time negativno utecati na ekonomski razvoj, zapošljavanje sa naglaskom na ruralnim područjima, kapacitete proizvodnje duvana na Kosovu i trgovinski bilans. Zbog toga se ova opcija ne preporučuje.

## Poglavlje 6.1: Planovi implementacije za različite opcije

Opcija 2, sprovođenje i izvršenje nije primenjivo, jer trenutno nema podzakonske regulative za podršku proizvođačima duvana i cigara na Kosovu. Mora se posvećiti izbegavanju nedostataka dopunjavanjem regulatornih promena u podršci domaćoj proizvodnji.

Figura 8: Plan sprovođenja za Opciju 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Svrhapolitike | Poboljšati sprovođenje i izvršenje | Procenjena vrednost troškaNIje primenjivo  |
| Strateški cilj | Ekonomski razvoj i zapošljavanje |
|  | U odsustvu regulative za podršku proizvodnji duvana i cigareta, u ovoj opciji nema proizvoda i aktivnosti. |

Opcija 3 - preporučena od strane Radne grupe uključuje dopunu regulatornih promena u oblasti proizvodnje duvana i cigareta. Aktivnosti koje treba preduzeti u kratkom i srednjem roku su:

1. Izmena odluke Vlade Republike Kosovo br. 11/64 od 16.12.2015.

2. Izmene i dopune Zakona br. 03 / L-220 o izmenama i dopunama Zakona br. 03 / L-112 o stopi poreza akciza na Kosovu;

3. Izmena i poduna Administrativnog uputstva (MPŠRR) za mere i kriterijume za podršku ruralnom razvoju za narednu 2019 godinu;

4. U razvojnim politikama poljoprivrede za naredne godine planirati subvencionisati duvan proizveden na Kosovu u vrednosti od 1 eura / kg.

Ove akcije će imati pozitivan efekat, što će rezultirati povećanim ekonomskim rastom, rastom zaposlenosti sa naglaskom na ruralna područja, razvojem kapaciteta za proizvodnju duvana i cigara na Kosovu i poboljšanim trgovinskim bilansom. Zbog toga se preporučuje ova opcija.

Figura 9: Plan sprovođenja za Opciju 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Svrha politike  | Ekonomski razvoj i zapošljavanje na Kosovu | Procenjena vrednost troška |
| Strateški cilj | Stvaranje povoljnog okruženja za razvoj lokalnih proizvođača duvana i cigareta |
|  | Proizvod, aktivnosti, godina i odgovorna organizacija / odeljenje |
| Specifični cilj 1Rast kultivacije i oživljavanja duvanske industrije na Kosovu | Proizvod 1.1Duhanska kultivacija odraslog na Kosovu |  |  |
|  | Godina 1 | Godina 2 | Institucija / odgovorno odeljenje |  |
| Aktivnost 1.1.1 | Ndryshimi i vendimit të Qeverisë së Republikës së Kosovës nr. 11/64 i datës 16.12.2015. Izmena odluke Vlade Republike Kosovo br. 11/64 od 16.12.2015. |  | VRK |  |
| Aktivnost1.1.2 | Izmene i dopune Zakona br. 03 / L-220 o izmenama i dopunama Zakona br. 03 / L-112 o poreskoj stopi akciza na Kosovu; |  | MF |  |
| Aktivnost 1.1.3 | Izmene i dopune Administrativnog uputstva (MPŠRR) za mere i kriterijume za podršku ruralnom razvoju za narednu 2019 godinu; |  | MPŽRR |  |
| Aktivnost1.1.4 | U razvojnim politikama poljoprivrede za naredne godine planira se subvencionisanje duvana proizvedenog na Kosovu, u vrednosti od 1 evra / kg. |  | MPŽRR |  |
| Proizvod 1.2Prozivodnja cigara proizvedenih  |  |  |
|  | Godina 1 | Godina 2 | Institucija / odgovorno odeljenje |  |
| Aktivnost 1.2.1 | Proizvodnja cigareta na Kosovu, koja će biti posvećena lokalnom tržištu i izvozu. Cilj je da u prvoj punoj godini nakon početka implementacije zakonskih promena, proizvodnja dostigne nivo od 300 proizvodnih tona. | Povećati proizvodnju cigareta namenjenih za izvoz, ali i za potrebe lokalnog tržišta. Cilj je povećati količinu cigareta proizvedenih u drugoj godini, do 500 tona. | Ovlašćeni proizvođači cigaretaMPŠSR |  |
| Specifični cilj 2 | Proizvod 2.1 | I dr. |  |  |  |  |
| Proizvod 2.2 | I dr. |  |  |  |  |
| Specifični cilj N | Proizvod N.1 | I dr. |  |  |  |  |

## Poglavlje 6.2: Tabela poređenja sa sve tri opcije

Figura 10: Upoređivanje opcija

|  |
| --- |
| **Metod poređenja:** |
| **Relevantni pozitivni uticaji** | Opcija 1: Bez promene | Opcija 2: Poboljšati sprovođenje i izvršenje | Opcija 3:  |
| Veći ekonomski rast | ne | ne | da |
| Povećanje trenutnog broja radnih mesta, sa naglaskom na ruralnim područjima | ne | ne | da |
| Razvijanje kapaciteta za proizvodnju duvana i cigara na Kosovu | ne | ne | da |
| Povećanje broja novih preduzeća | ne | ne | da |
| Smanjiti administrativno opterećenje za poljoprivrednike i preduzeća | ne | ne | da |
| Povećanje stranih direktnih investicija | ne | ne | da |
| Lojalna konkurencija u proizvodnji duvana i cigareta | ne | ne | da |
| Podizanje ukupne dobrobiti | ne | ne | da |
| **Relevantni negativni uticaji** |  |  |  |
| Spori ekonomski razvoj | da | da | ne |
| Rast nezaposlenosti | da | da | ne |
| Nekorištenje resursa | da | da | ne |
| Teško socijalno blagostanje | da | da | ne |
|  |  |  |  |
| **Relevantni troškovi**  | ne | ne | ne |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| **Procena očekivanog budžetskog uticaja** | Godina 1 | Godina 2 | Godina 3 | Godina 1 | Godina 2 | Godina 3 | Godina 1 | Godina 2 | Godina 3 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | >+1.5mil.  | >+3 mil. | >+5 mil. |
| **Zaključak** | Ne preporučuje se | Ne preporučuje se | Preporučuje se  |

# Poglavlje 7: Zaključci i naredni koraci

Radna grupa preferira i preporučuje implementaciju Opcije 3. RG procenjuje da ova opcija najbolje odgovara glavnom problemu neadekvatnih politika za podršku proizvođačima duvana i cigareta. Identifikovani uzroci glavnog problema su:

- Nedostatak zakonske regulative za podršku / stimulisanje proizvođača duvana i cigareta, i

- Jedinstvena primena akcize kako za uvoznike tako i za proizvođače

Ova dva uzroka dovela su do nekultiviranja duvana i niske proizvodnje cigareta. Efekti ne adresiranja glavnog problema su spori ekonomski razvoj, visoka nezaposlenost u ruralnim oblastima, niski proizvodni kapaciteti, koji na kraju imaju negativan saldo trgovine.

Preporučena opcija 3 uključuje dopunu regulatornih promena u oblasti proizvodnje duvana i cigareta kako bi se povećao ekonomski rast, rast zaposlenosti sa naglaskom na ruralnim područjima, razvoj kapaciteta za proizvodnju duvana i cigara na Kosovu i poboljšanje trgovinskog bilansa.

Da bi se postigao ovaj cilj, Radna grupa preporučuje buduće korake kao što je uspostavljanje radnih grupa u cilju implementacije sjedećih aktivnosti:

- Izmene i dopune Odluke Vlade Republike Kosovo br. 11/64 od 16.12.2015.

- Izmena i dopuna Zakona br. 03 / L-220 o izmenama i dopunama Zakona br. 03 / L-112 o akcizama na Kosovu;

- Izmena i dopuna Administrativnog uputstva (MPŠRR) za mere i kriterijume za podršku ruralnom razvoju za narednu 2019. godinu, i naredne godine;

- Planiranje subvencija za duvan proizvedeno na Kosovu, u vrednosti od 1 evra / kg, u razvojnim politikama poljoprivrede za naredne godine.

Figura 11: Plan sprovođenja poželjne opcije

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Ime institucije**  | **Aktivnost** | **Datum/Rok** |
| MF | Priprema koncepta dokumenta i podnošenje predloga Vladi | Jul 2018 |
| Vlada | Usvajanje predloženih promena | Avgust 2018 |
| MPŠRR | - Izrada Administrativnog uputstva o merama i kriterijumima za podršku ruralnom razvoju za 2019. godinu;- Uključenje podrške (subvencija) za sadnju duvana | Oktobar 2018 |
| * MPŠRR/Agencija za razvoj poljoprivrede
* Opštine (Odeljenja za poljoprivredu)
 | Organizovanje obuka / javnih oglasa za poljoprivrednike i druge zainteresovane strane; | Oktobar – Novembar 2018 |

## Poglavlje 7.1: Odredbe za praćenje i procenu

7.1.1. Carinski i akcizni kod Kosova br. 03-L-109 se bavi pitanjem uvoza, izvoza, proizvodnje, prerade i prometa duvanskih cigareta i regulisanja pitanja nadzora, izveštavanja i kontrole lica koja imaju dozvolu za proizvodnju ili prodaju duvanskih proizvoda. Odredbe ovog zakonika omogućavaju praćenje i nadzor sprovođenja predloženih zakonskih promena.

7.1.2. Administrativno uputstvo (MTI) br. 04/2016 o definisanju uslova i kriterijuma za subjekte koji se bave trgovinom duvana i njegovim proizvodima takođe predstavlja pravnu osnovu za praćenje i procenu primene predloženih zakonskih promena.

7.1.3. Administrativno uputstvo (MPŠRR) br. 3/2015 o utvrđivanju forme, sadržaja i načina izdavanja dozvole za sakupljanje, industrijsku preradu duvana i njenih proizvoda

# Dodatak 1: Oblik procene ekonomskog uticaja

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kategorija ekonomskih uticaja** | **Glavni uticaj** | **Da li se ovaj uticaj očekuje?** | **Broj ugroženih organizacija, kompanija i / ili pojedinaca** | **Očekivana korist ili trošak uticaja** | **Željeni nivo analize** |
| **Da** | **Ne** | **Velika/Mala** | **Velika/Mala** |  |
| Radna mesta[[1]](#footnote-1) | Da li će aktuelni broj radnih mesta porasti? | Da |  | Velik za poljoprivrednike | Velika korist za poljoprivrednike | - |
| Da li će se aktuelni broj radnih mesta smanjiti? | - | Ne | - | - | - |
| Da li će uticati na nivo plaćanja? | Da | - | Velika za poljoprivrednike | Velika korist za poljoprivrednike | - |
| Da li će uticati na lakoću pronalaska posla? | Da | - | Velika za poljoprivrednike  | Velika prednost za poljoprivrednike | - |
| Poslovanje | Da li će uticati na pristup finansiranju za poslovanje? | - | Ne | Malen | Mali troškovi uticaja | - |
|  Da li će neki proizvodi napustiti tržište? | - | Ne | - | - | - |
| Da li će neki proizvodi biti dostupni na tržištu? | - | - | - | - | - |
| Hoće li preduzeća biti zaključana? | - | Ne | - | - | - |
| Hoće li se stvoriti nova preduzeća? | Da | - | Velik | Velika korist | - |
| Administrativno opterećenje | Hoće li preduzeća nametnuti obaveze pružanja novih informacija? | - | Ne | - | - | - |
| Da li su obaveze pružanja informacija pojedincima pojednostavljene? | - | - | - | -  | - |
| Trgovanje | Da li se očekuje da se trenutni prilivi uvoza promene? | Da | - | Velik | Velika korist  | - |
| Da li se očekuje se promena trenutnih izvoznih tokova? | Da | - | Velik | Velika korist | - |
| Transport | Da li će uticati na način prevoza putnika i / ili robe? | - | - | - | - | - |
| Da li će doći do promene u vremenu potrebnom za prevoz putnika i / ili robe? | - | - | - | - | - |
| Investicije |  Da li kompanije očekuju da ulažu u nove aktivnosti? | Da | - | Velik | Velika korist | - |
|  Da li kompanije očekuju da otkažu ili odložu investicije za kasnije? | - | - | - | - | - |
| Hoće li povećati investicije od dijaspore? | Da | - | Velik | Velika korist | - |
| Da li će se umanjiti investicije od dijaspore? | - | Ne | - | - | - |
| Da li će strane direktne investicije porasti? | Da | - | Velik | Velika korist | - |
| Da li će se smanjiti strane direktne investicije? | - | Ne | - | - | - |
| Konkurentnost | Da li će se povećati poslovna cena proizvoda, kao što je električna energija? | - | Ne | - | - | - |
| Da li će se cena poslovnih inputa, kao što je električna energija, smanjiti? | - | Ne | - | - | - |
| Da li se promovišu inovacije i istraživanja? | Da | - | Malen | - | - |
| Da li je moguće da su inovacije i istraživanja ometana? | - | Ne | - | - | - |
| Uticaj na MSP | Da li su preduzeća uglavnom pogođena mala i srednja preduzeća? | Da | - | Velik | Velika korist | - |
| Cena i konkurentnost  | Da li će broj roba i usluga koji su dostupni poslovanju ili korisnicima povećati? | Da | - | Velik | Velika korist  | - |
| Da li će se broj proizvoda i usluga koji su dostupni poslovanju ili kupcima smanji? | - | Ne | - | - | - |
| Da li će se povećati cene postojećih dobara i usluga? | - | Ne | - | - | - |
| Da li će se cene postojećih roba i usluga smanjiti? | - | - | - | - | - |
| Regionalni ekonomski uticaji | Da li će uticati na određeni poslovni sektor? | Da | - | Velik | Velika korist u poljoprivredi i duvanskoj industriji | - |
| Da li je ovaj sektor koncentrisan u određenom regionu? | - | - | - | - | - |
| Regionalni ekonomski uticaji | Da li će se uticati na budući ekonomski rast? | Da | - | Velik | Velika korist  | - |
| Može li se uticati na stopu inflacije? | - | - | - | - | - |

# Dodatak 2: Oblik procene o socijalnim uticajima

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kategorija društvenih uticaja** | **Glavni uticaj**  | **Da li se ovaj uticaj očekuje?** | **Broj ugroženih organizacija, kompanija i / ili pojedinaca** | **Očekivana korist ili trošak uticaja** | **Željeni nivo analize** |
| **Da** | **Ne** | **Velik/Malen** | **Velika/Malen** |  |
| Radna mesta [[2]](#footnote-2) | Da li će trenutni broj posla porasti? | Da | - | Velik | Velika korist  | - |
| Da li će se sadašnji broj posla smanjiti? | Ne | - | Velik | Velika korist | - |
| Da li su radna mesta pogođena u određenom poslovnom sektoru? | - | Ne | - | - | - |
| Da li će uticati na nivo plaćanja? | - | - | - | - | - |
| Da li će to uticati na olakšavanje pronalaženja posla? | Da | - | Velik | Velika korist | - |
| Regionalni ekonomski uticaji | Da li su socijalni uticaji usredsređeni na određenu regiju ili grad? | - | Ne | - | - | - |
| Radni uslovi  | Da li su radnička prava pogođena? | - | Ne | - | - | - |
| Da li su predviđeni ili ukinuti standardi za rad u opasnim uslovima? | - | Ne | - | - | - |
| Da li će imati uticaj na razvoj socijalnog dijaloga između zaposlenih i poslodavaca? | - | Ne | - | - | - |
| Socijalna uključenost | Hoće li to uticati na siromaštvo? | Da | - | Velik | Velika korist | - |
| Da li se utiče na pristup programima socijalne zaštite? | Da, smanjuje korisnike  | - | Velik | Velika korist | - |
| Da li će se promeniti cena osnovnih dobara i usluga? | - | Ne | - | - | - |
| Da li će imati uticaj na finansiranje ili organizaciju šema socijalne zaštite? | Da, štednja  | - | Velik | Velika korist | - |
| Obrazovanje  | Da li će imati uticaj na osnovno obrazovanje? | - | Ne | - | - | - |
| Da li će uticati na srednje obrazovanje? | - | Ne |  | - | - |
| Da li će to uticati na visoko obrazovanje? | - | Ne |  | - | - |
| Da li će uticati na stručno usavršavanje? | Da | - | Malen | Mala korist  | - |
| Da li će to uticati na obrazovanje radnika i doživotno učenje? | Da | - | Malen | Mala korist  | - |
| Da li će to uticati na organizaciju ili strukturu obrazovnog sistema? | - | Ne | - | - | - |
| Da li će to uticati na akademske slobode i samoupravu? | - | Ne | - | - | - |
| Kultura | Da li opcija utiče na kulturnu raznolikost? | - | Ne | - | - | - |
| Da li utiče na mogućnost finansiranja kulturnih organizacija? | - | Ne | - | - | - |
| Da li utiče na mogućnost da ljudi imaju koristi od kulturnih aktivnosti ili učestvuju u njima? | - | Ne | - | - | - |
| Da li utječe na opciju očuvanja kulturnog nasljeđa? | - | Ne | - | - | - |
| Vladanje | Da li opcija sposobnosti građana učestvuje u demokratskom procesu? | - | - | - | - | - |
| Da li je svaka osoba jednako tretirana? | - | - | - | - | - |
| Da li će se javnost bolje informisati o određenim pitanjima? | - | - | - | - | - |
| Da li opcija utiče na funkcionisanje političkih stranaka? | - | - | - | - | - |
| Da li će to uticati na civilno društvo? | - | - | - | - | - |
| Zdravlje i javna bezbednost [[3]](#footnote-3) | Da li će to uticati na život ljudi, kao što su očekivani životni vek ili stopa smrtnosti? | - | Ne | - | - | - |
| Da li će uticati na kvalitet hrane? | - | Ne | - | - | - |
| Da li će se rizik od zdravstvenog stanja povećati ili smanjiti zbog štetnih supstanci? | - | Ne | - | - | - |
| Da li će uticati na zdravlje zbog promena nivoa buke ili kvaliteta vazduha, vode i / ili zemljišta? | - | Ne | - | - | - |
| Ima li zdravstvenih efekata zbog promjena u korištenju energije? | - | Ne | - | - | - |
| Da li će doći do zdravstvenih efekata zbog promena u odlaganju otpada? | - | Ne | - | - | - |
| Da li će to uticati na način života ljudi, kao što su nivoi interesa u sportu, promene u ishrani ili promene u upotrebi duvana ili alkohola? | - | Ne | - | - | - |
| Postoje li određene grupe koje se suočavaju sa većim rizicima od drugih (određeni faktorima kao što su godina, pol, invaliditet, društvena grupa ili region)? | - | Ne | - | - | - |
| Kriminal i bezbednost | Da li su pogođene šanse za hvatanje kriminalaca? | - | Ne  | - | - | - |
| Da li utiče na potencijalni profit od kriminala? | - | Ne | - | - | - |
| Da li to utiče na nivo korupcije? | - | Ne | - | - | - |
| Da li utiče na sposobnost sprovođenja zakona? | - | Ne | - | - | - |
| Ima li uticaj na prava i sigurnost žrtava kriminaliteta? | - | Ne | - | - | - |

# Dodatak 3: Oblik procene uticaja na životnu sredinu

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kategorija uticaja na životnu sredinu** | **Glavni uticaj**  | **Da li se ovaj uticaj očekuje?** | **Broj ugroženih organizacija, kompanija i / ili pojedinaca** | **Očekivana korist ili trošak uticaja** | **Željeni nivo analize Niveli i preferuar i analizës** |
| **Da** | **Ne** | **Velik/Malen**  | **Velik/Malen** |  |
| Klima i održivo okruženje | Da li će uticati na emisije gasova sa efektom staklene bašte (ugljen-dioksid, metan itd.)? |  | Ne |  |  |  |
| Da li će uticati na potrošnju goriva? |  | Ne |  |  |  |
| Da li će se različiti izvori koji se koriste za proizvodnju energije menjaju? |  | Ne |  |  |  |
| Da li će doći do promena cena za proizvode koji nisu povoljni za životnu sredinu? |  | Ne |  |  |  |
| Da li će određene aktivnosti biti manje zagađivane? |  | Ne |  |  |  |
| Kvalitet vazduha | Da li će uticati na emisiju zagađivača vazduha? |  | Ne |  |  |  |
| Kvalitet vode | Da li opcija utiče na kvalitet svežine? |  | Ne |  |  |  |
| Da li utiče na mogućnost kvaliteta podzemnih voda? |  | Ne |  |  |  |
| Da li opcija utiče na resurse pitke vode? |  | Ne |  |  |  |
| Kvalitet zemljišta i korišćenje zemljišta | Da li će to uticati na kvalitet zemljišta (u smislu zakisljenja, kontaminacije, upotrebe pesticida ili herbicida)? |  | Ne |  |  |  |
| Da li će to uticati na eroziju zemljišta? |  | Ne |  |  |  |
| Hoće li se izgubiti zemlju (kroz izgradnju itd.)? |  | Ne |  |  |  |
| Da li se zemljište može dobiti (kroz dekontaminaciju itd.)? |  | Ne |  |  |  |
| Da li će doći do promene u korištenju zemljišta (npr. od korištenja šuma do poljoprivredne ili urbane namene)? |  | Ne |  |  |  |
| Otpad i reciklaža | Da li će količina nastalih otpada promeniti? |  | Ne |  |  |  |
| Da li će se načini na koji se rukovodio otpad promeniti? |  | Ne |  |  |  |
| Da li će uticati na mogućnosti za reciklažu otpada? |  | Ne |  |  |  |
| Korišćenje resursa | Da li opcija korištenja obnovljivih izvora (riblja rezerva, hidroelektrane, solarna energija itd.) utiče na opciju? |  | Ne |  |  |  |
| Da li opcija korištenja neobnovljivih izvora (podzemnih voda, minerala, uglja itd.) utiče na opciju? |  | Ne |  |  |  |
| Stepen opasnosti po životnu sredinu | Da li će uticati na verovatnost opasnosti, poput požara, eksplozija ili nesreća? |  | Ne |  |  |  |
| Da li će uticati na spremnost u slučaju prirodnih nepogoda? |  | Ne |  |  |  |
| Da li je zaštita društva od prirodnih nepogoda pogođena? |  | Ne |  |  |  |
| Biodiverzitet, flora i fauna | Da li će to uticati na zaštićene ili ugrožene vrste ili na područja u kojima žive? |  | Ne |  |  |  |
| Da li će uticati na veličinu ili veze između prirodnih područja? |  | Ne |  |  |  |
| Da li će uticati na broj vrsta u određenom području? |  | Ne |  |  |  |
| Dobrobit životinja | Da li će se uticati tretiranje životinjama? |  | Ne |  |  |  |
| Da li će uticati na zdravlje životinja? |  | Ne |  |  |  |
| Da li će uticati na kvalitet i sigurnost hrane za životinje? |  | Ne |  |  |  |

# Dodatak 4: Forma procene uticaja osnovnih prava

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kategorija uticaja na osnovna prava** | **Glavni uticaj**  | **Da li se ovaj uticaj očekuje?** | **Broj ugroženih organizacija, kompanija i / ili pojedinaca** | **Očekivana korist ili trošak uticaja** | **Željeni nivo analize Niveli i preferuar i analizës** |
| **Da** | **Ne** | **Velik/Malen**  | **Velik/Malen** |  |
| Dostojanstvo | Da li opcija utiče na dostojanstvo ljudi, njihovo pravo na život ili integritet osobe? |  | Ne |  |  |  |
| Sloboda | Da li opcija utiče na pravo na slobodu pojedinaca? |  | Ne |  |  |  |
| Da li opcija privatnosti utiče na privatnost osobe? |  | Ne |  |  |  |
| Da li pravo na vjenčanje ili stvaranje porodice utiče na pravo na brak ili stvaranje porodice? |  | Ne |  |  |  |
| Da li opcija utiče na pravnu, ekonomsku ili socijalnu zaštitu pojedinaca ili porodice? |  | Ne |  |  |  |
| Da li utiče na slobodu misli, savesti ili vjeroispovesti? |  | Ne |  |  |  |
| Da li sloboda izražavanja utiče na slobodu? |  | Ne |  |  |  |
| Da li utiče na mogućnost slobode okupljanja ili udruživanja? |  | Ne |  |  |  |
| Lične informacije | Da li uključuje opciju obrade ličnih podataka? |  | Ne |  |  |  |
| Da li su zagarantovana prava pojedinca na pristup, ispravku i prigovoru? | Da | Ne |  |  |  |
| Da li je način na koji su obrađeni lični podaci jasni i dobro zaštićeni? | Da | Ne |  |  |  |
| Azil | Da li ova opcija utiče na pravo na azil? |  | Ne |  |  |  |
| Vlasnička prava | Ima li vlasničkih prava? |  | Ne |  |  |  |
| Da li opcija utiče na slobodu poslovanja? |  | Ne |  |  |  |
| Jednak tretman | Da li opcija štiti princip jednakosti pred zakonom? | Da | Ne |  |  |  |
|  | Da li određene grupe mogu biti direktno ili indirektno pogođene diskriminacijom (npr. Rod, rasa, boja, etnička pripadnost, političko ili drugo mišljenje, godine, seksualna orijentacija)? |  | Ne |  |  |  |
|  | Da li opcija utiče na prava osoba sa invaliditetom? |  | Ne |  |  |  |
| Dečija prava | Da li opcija utiče na prava deteta? |  | Ne |  |  |  |
| Dobra administracija | Da li će se napraviti složeniji administrativni postupak? |  | Ne |  |  |  |
|  | Da li administracija donosi odluke (transparentnost, proceduralni rok, pristup datoteci itd.)? |  | Ne |  |  |  |
|  | Za krivično pravo i predviđene kazne: da li su prava optuženog pogođena? |  | Ne |  |  |  |
|  | Da li je ugrožen pristup pravosuđu? |  | Ne |  |  |  |

1. Kada utiče na radna mesta, takođe će biti društvenih uticaja. [↑](#footnote-ref-1)
2. Kada utiče na radna mesta, imat će takođe i ekonomske uticaje. [↑](#footnote-ref-2)
3. Kada ima uticaj na javno zdravstvo i bezbednost, onda ima redovite ekološke uticaje. [↑](#footnote-ref-3)